

Projekt záró beszámoló

A kormányzás és a közpolitikai döntések minősége: Egy Big Data megközelítés (NKFI-1-123907)

A két éves és négy hónapos időszakot lefedő, 5.411.000 forintos költségvetésre épülő kutatási tervben vállaltak szerint elkészültek projekt törvény- illetve rendeleti szövegeket (illetve az ezeket módosító törvényeket és rendeleteket) tartalmazó adatbázisai. Ezeket költségtakarékossági okokból a már meglévő cap.tk.mta.hu weblapon helyeztük el (az FK finanszírozásra való hivatkozás itt elérhető: <https://cap.tk.mta.hu/tamogatok>).

Az adatbázis az alábbi linken érhető el letölthető excel és FTM-adatbázis formátumban:

<https://cap.tk.mta.hu/a-torvenyek-es-a-rendeletek-egymasra-valo-hivatkozasai-1990-2018>

Megállapítottuk, hogy a rendeletek döntő többségét a rendszerváltás után nem módosították (a formális minőség mutató= 0 több mint 10 ezer rendelet esetében). Hasonlóképpen, a rendeletek döntő többségét (mintegy 15 ezer darabot) nem módosították az elfogadás ciklusán belül. Ugyanakkor érdekes jelenség, hogy voltak olyan rendeletek, melyeket akár 4-8 alkalommal is módosítottak. A rekorder e tekintetben a 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről, melyet előzetes eredményeink szerint több tucatszor módosítottak 2010 után. A kutatási eredmények közreadása során kitérünk erre a jelenségre. Ugyancsak elkészült az Állami Számvevőszék, a Költségvetési Tanács és más minisztériumi hatásvizsgálati adatok összegyűjtése és az értékelő részek kigyűjtése.

A kutatási eredmények publikálása során egy 20 íves, több mint 400 oldalas, tucatnyi szerzőt felvonultató magyar nyelvű monográfia, illetve a két, a legfontosabb szubsztantív és módszertani eredményeket bemutató angol nyelvű folyóiratcikkek készült el.

A magyar nyelven megjelenő monográfia adatai: *A magyar jogalkotás minősége - Elméleti alapok, empirikus elemzések* (Szerk.: Sebők Miklós–Gajduschek György–Molnár Csaba). Budapest, Gondolat Kiadó, 2020. Szakmai lektorok: Bartha Attila, Jakab András. <https://www.gondolatkiado.hu/a-magyar-jogalkotas-min-sege-elvelet-meres-eredmenyek>

Angol nyelven elkészült review alatt álló folyóiratcikkek:

1. Miklós Sebők – Pascal Sciarini – Julien Matthieu Jacquet – Tamás Berki – Flóra Bolonyai (2019) Viscosity Revisited: The Power of Legislatures in New and Old Democracies A Comparative Text Reuse Analysis. (Review alatt: Comparative Political Studies, IF: 3.190)

Abstract: While law-making is a core function of parliaments, insights about the extent to which and why parliaments amend bills are still scarce. In this paper, we shed new light on parliament's legislative activities and related 'viscosity': we compare bills before and after parliamentary deliberations with text reuse tools, and we analyse how bills' characteristics and factors relating to partisan politics influence amendment efforts. Empirically, we offer an analysis of two highly different European countries, Hungary and Switzerland – a new, parliamentary and majoritarian democracy, and an old, consensus, separation of power-like democracy. To that end, we rely on a new dataset covering more than 3,000 bills adopted from 1995 to 2015 in the Hungarian Parliament, and nearly 1,700 bills adopted in the Swiss one for the same

period. In both countries, our results show that electoral cycles are associated with significant variations in amendments activities. In other cases, our results are controversial: the institutional type of law matters to a considerable extent in Switzerland, but much less so in Hungary; conversely, international treaties are less amended than domestic bills in Hungary, but their effect is insignificant in Switzerland. Finally, coalition politics is relevant in none of the two countries.

2. Miklós Sebők – Bálint Kubik – Csaba Molnár (2019) The Complexity of Legislative Co-Production in the Regulatory State: A Quantitative Analysis of Hungarian Laws and Decrees. (Review alatt: Romanian Journal of Political Science, IF: 0.087)

Abstract: One of the distinguishing characteristics of national varieties of the regulatory state is the size and complexity of its statutory laws and secondary legislation (decrees). These aspects of the regulatory state are yet to be fully explored in the context of Central and Eastern Europe. In this article we investigate this nexus of different forms of legislation in Hungary by relying on text mining and network analysis. The underlying database covers all Hungarian laws and government decrees from 1990 through 2018. Our results show an increasing legislative output after the regime change of 1990. The ratio of decrees per laws in the period between 1990 and 2018 was around six, which put Hungary in the mid-section of a partial rank list of advanced industrialized countries. The factor of time proved to be more important in explaining the specificities of legislative output than the ideological affiliation of government. In a key finding related to co-production, we established that the number of decrees connected to laws, in fact, decreased over time. Finally, we confirmed our hypothesis stating that legislation is more often amended in the electoral cycle following its enactment, if there is a change in the ideological background of the new cabinet.

A cikkek kapcsán fontosnak tartjuk megjegyezni (mivel ez kritikaként merült fel a részidős jelentés kapcsán), hogy nem vállaltuk, hogy a projekt bő két éve alatt le tudjuk folytatni a Big Data kutatást, meg tudjuk írni a cikkeket és a bírálati folyamat nyomán ezek meg is jelennek. Ahogy a munkatervben írtuk

"A három féléves kutatási program végeredménye egy, az adott jogszabályok folyamat- illetve eredményalapú minőség-vizsgálata alapján kialakított formális minőség-index adattábla meghatározása. A második év második félévének legfontosabb feladata a kutatási eredmények publikálása. E szakasz magját a magyar nyelvű könyvprojekt illetve a legfontosabb szubsztantív és módszertani eredményeket bemutató két angol nyelv folyóiratcikk adja."

Tekintettel arra, hogy a tapasztalatok alapján egy impakt faktoros folyóirat-cikk megjelenése a beadástól számítva a legjobb esetben is egy-másfél év (hiszen a több hónapig készülő bírálatok nyomán a cikket át kell írni, majd újra indul a bírálati folyamat, és csak ezt követően jön a gyártás), ezért a cikkek megjelenése reálisan 2021-2022-re várható.

A kutatási eredményekkel több nemzetközi és hazai konferencián is megjelentünk:

1. Hungarian Natural Language Processing Meetup 2018. február 22.
2. Text as Data Annual Conference, Seattle, 2018. szeptember 21-22.
3. Political Science Association (PSA) Political Methodology, Essex, 2017. 01.12.
4. Quantitative Text Analysis Workshop, Dublin, 2019. június 18-19.
5. Comparative Agendas Project (CAP), Budapest, 2019. június 06-08.
6. American Political Science Association Annual (APSA) Conference - 2019. szeptember 1. Washington.
7. European Political Science Association (EPSA) – 2019. június 20-22. Belfast.

8. POLTEXT Conference -2019. szeptember 13-15. Tokió
9. Zurich Text as Data Workshop 2019 október 25-26.
10. Magyar Statisztikai Társaság ünnepi konferenciáján, 2020. január 22.

Megtartottuk emellett a vállalt ismeretterjesztő rendezvényt:

1. Kutatók Éjszakája – 2019. szeptember 27.

Mindemellett pedig aktívan hozzájárultunk a szövegbányászati módszerek magyarországi megismertetéséhez, ahol a projekt adatbázisa jelentette az egyik fontos alkalmazási példát:

1. A gépi tanulás alkalmazásai címmel az MTA SZTAKI és az MTA TK POLTEXT projekt közös szervezésében 2018. november 15-én.
2. A jogi szövegek ontológiája és hálózatai: logikai és szövegbányászati elemzések címmel az MTA TK JTI és az MTA TK POLTEXT projekt közös szervezésében 2019. április 18-án.
3. „Szövegbányászat és gépi tanulás Apache Sparkkal” címmel 2019. november 14-én az MTA TK POLTEXT projekt keretében.
4. Szövegbányászat kurzus a Rajk Szakkollégiumban (2019. tavasz) és a Corvinus Egyetemen (2019. december)